



## Dle rozdělovníku

Váš dopis zn./ze dne:

Vyřizuje/tel.:

Č. j.:  
MHMP 204141/2026

**Mgr. Veronika Kosová**

**236 004 338**

Sp. zn.:  
S-MHMP 1295929/2025

Počet listů/příloh: -/-

Datum:

**18. 3. 2026**

**Změna závazného stanoviska odboru životního prostředí Úřadu městské části Praha 12 ze dne 24. 3. 2023, č. j. P12 11062/2023 OŽP/Von, vydaného z hlediska odpadového hospodářství pro účely záměru odstranění stavby polyfunkčního domu "Jasná", č. p. 963/1 v Praze 4-Kamýk, při ulici Zdislavická**

**Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy** jako příslušný nadřízený správní orgán podle ustanovení § 149 odst. 7 a § 178 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 31 odst. 1 a § 81 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, na základě žádosti odboru stavebního řádu Magistrátu hlavního města Prahy, **posoudil závazné stanovisko** vydané odborem životního prostředí Úřadu městské části Praha 12 podle ustanovení § 146 odst. 3 písm. a) zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění účinném do 31. 12. 2023, jako bod 5. souhrnného stanoviska ze dne 24. 3. 2023, č. j. P12 11062/2023 OŽP/Von, **z hlediska nakládání s odpady** pro účely projednání záměru odstranění stavby polyfunkčního domu "Jasná", č. p. 963/1 v Praze 4-Kamýk, při ulici Zdislavická, a uvedené závazné stanovisko podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu **mění takto:**

V závazné části stanoviska **se část textu** začínající slovy: „a to za následujících podmínek: [...]“ a končící slovy: „[...] které byl odpad předán“, **vypouští.**

Ve zbytku zůstává závazné stanovisko ÚMČ Praha 12 nedotčeno.

## Odůvodnění

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále též jen „OCP MHMP“) obdržel dne 8. 12. 2025 žádost odboru stavebního řádu Magistrátu hlavního města Prahy (dále též jen „STR MHMP“) o změnu nebo potvrzení závazného stanoviska odboru životního prostředí Úřadu městské části Praha 12 (dále též jen „ÚMČ Praha 12“) vydaného dne 24. 3. 2023 z hlediska nakládání s odpady v rámci souhrnného vyjádření č. j. P12 11062/2023 OŽP/Von, pro účely řízení o odstranění výše uvedené stavby.

Uvedené souhrnné vyjádření ÚMČ Praha 12 bylo podkladem rozhodnutí odboru výstavby Úřadu městské části Praha 12, č. j. P12 197824/2025 OVY, sp. zn. OVY/58758/2023/Mi, ze dne 8. 8. 2025, kterým bylo

povoleno odstranění stavby polyfunkčního domu "Jasná", č. p. 963/1 v Praze 4-Kamýk, při ulici Zdislavická, na pozemku parc. č. 580/29, 573/2, 574/2, 580/22, 580/23, 580/26, 580/28, 1933/3, v k. ú. Kamýk.

Proti tomuto rozhodnutí byla podána odvolání. Podaná odvolání jsou shodného obsahu. V oblasti nakládání s odpady odvolatelé namítají nedostatečné posouzení vlivů demolice na lidské zdraví a životní prostředí, především ve vztahu k azbestu. Odvolatelé uvádí, že v objektu byl zjištěn azbest a požadují zjištění, kde všude se azbest skutečně nachází ještě před vydáním rozhodnutí o odstranění stavby. Odvolatelé dále požadují podrobné podmínky pro nakládání s azbestem a dalším nebezpečným odpadem, neboť obecné dané podmínky považují vzhledem k ochraně obyvatelstva za nedostačující.

OCP MHMP na základě žádosti STR MHMP výše uvedené závazné stanovisko posoudil podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu, podle nějž jestliže odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá si odvolací správní orgán potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska.

V současné době upravuje posouzení vlivů stavebního záměru (včetně problematiky nakládání s odpady v souvislosti se stavebním záměrem) za účelem zajištění veřejného zájmu na ochraně životního prostředí jako celku při rozhodování v řízení o povolení záměru podle stavebního zákona jednotně nový zákon č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku, v platném znění. Na základě uvedeného zákona se již nevydávají jednotlivá rozhodnutí, závazná stanoviska a vyjádření na úseku ochrany životního prostředí samostatně, ale jsou integrovány do podoby jednotného environmentálního stanoviska, které všechny tyto dosud samostatné správní úkony nahrazuje. Podle přechodného ustanovení uvedeného v ust. § 19 odst. 5 zákona o jednotném environmentálním stanovisku se v řízeních o opravných prostředcích, jakož i při dalších postupech souvisejících s přezkumem správnosti a zákonnosti nebo změnou správních úkonů, namísto nichž se vydává jednotné environmentální stanovisko, vydaných podle dosavadních právních předpisů přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, postupuje podle dosavadních právních předpisů. Proto OCP MHMP posuzuje napadené závazné stanovisko podle právních předpisů účinných do 31. 12. 2023.

OCP MHMP vycházel zejména z těchto podkladů:

- 1) žádost odboru STR MHMP ze dne 8. 12. 2025, č. j. MHMP 1291813/2025, o změnu nebo potvrzení závazného stanoviska ÚMČ Praha 12 ze dne 24. 3. 2023, č. j. P12 11062/2023 OŽP/Von, z hlediska odpadového hospodářství,
- 2) projektová dokumentace pro ohlášení odstranění stavby – Polyfunkční dům Jasná, Praha 12-Kamýk, zpracovatel DASPRO-CZ, s. r. o., dozoroval Ing. Michal Hendrych, únor 2023,
- 3) Závěrečná zpráva 38-2022 stavebně technického průzkumu s ohledem na výskyt azbestu objektu „Prodejna Albert“, na parcele č. 580/29 v k. ú. Kamýk, zpracovatel průzkumu Petr Balvín, prosinec 2022,
- 4) závazné stanovisko Hygienické stanice hl. m. Prahy ze dne 24. 3. 2023, č. j. HSHMP 10641/2023/Tru,
- 5) souhrnné vyjádření ÚMČ Praha 12 ze dne 24. 3. 2023, č. j. P12 11062/2023 OŽP/Von,
- 6) rozhodnutí odboru výstavby Úřadu městské části Praha 12, č. j. P12 197824/2025 OVY, sp. zn. OVY/58758/2023/Mi, ze dne 8. 8. 2025.

Dle ustanovení § 146 odst. 3 písm. a) zákona o odpadech vydává obecní úřad obce s rozšířenou působností (na území hl. m. Prahy úřad městské části Praha 1–22) z hlediska nakládání s odpady nebo vedlejšími produkty závazné stanovisko k terénním úpravám a k odstranění stavby podléhající ohlášení nebo povolení podle stavebního zákona; v závazném stanovisku může stanovit podmínky, které zajistí ochranu zdraví a životního prostředí a zajistí vysokou míru recyklace produkovaných odpadů. Závazné stanovisko podle tohoto ustanovení obsahuje posouzení žádosti z hlediska jejího souladu s povinnostmi vyplývajícími ze zákona o odpadech a jeho prováděcích právních předpisů.

Předmětné závazné stanovisko ÚMČ Praha 12 z hlediska odpadového hospodářství se zabývá posouzením předložené dokumentace bouracích prací dotčené stavby, jejímž předmětem je odstranění stavby stávajícího dvoupodlažního polyfunkčního domu Jasná, drobných objektů v okolí polyfunkčního domu (trafika, čistírna peří, prodejna květin, fast food, přístřešek na nákupní vozíky a pивní stany s posezením). Demolice bude prováděna pomocí strojního zařízení a ručními postupy. Konstrukce budou postupně rozebírány s použitím rýpadla, nakladače, ručních nástrojů jako jsou pneumatická a elektrická kladiva. ÚMČ Praha 12 konstatuje, že po prostudování příložené projektové dokumentace dospěl k závěru, že navržený způsob nakládání s odpady je v souladu se zákonem o odpadech a jeho prováděcími předpisy, a proto vydal souhlasné závazné stanovisko k odstranění výše uvedené stavby, za podmínek, jež současně uložil. ÚMČ Praha 12 v odůvodnění předmětného závazného stanoviska výslovně upozorňuje na některé konkrétní zákonné povinnosti stanovené zákonem o odpadech a jeho prováděcími předpisy.

OCP MHMP ověřil v aktuální projektové dokumentaci k předmětnému záměru, že údaje uváděné ÚMČ Praha 12 odpovídají navrženému stavebnímu záměru. Posuzovaný záměr odstranění stavby se týká odstranění objektu polyfunkčního domu Jasná, Praha 12 – Kamýk. Projektová dokumentace řeší produkci odpadů a nakládání s nimi v souladu se stěžejními povinnostmi stanovenými zákonem o odpadech. OCP MHMP považuje projektovou dokumentaci v daném ohledu za dostačující, plánované nakládání s odpady odpovídá požadavkům zákona o odpadech. Množství i druhy odpadů při výstavbě odpovídají běžným postupům. Podstatné povinnosti vyplývají pro žadatele již přímo ze zákona o odpadech a jeho prováděcích předpisů, kdy vznikající stavební odpad musí být náležitě tříděn, shromažďován do vhodných shromažďovacích prostředků zajištěn proti nežádoucímu úniku a pokud je to možné, přednostně využíván. Danou projektovou dokumentací je respektován princip hierarchie nakládání s odpady, v níž je důraz kladen na předcházení vzniku odpadu a v případě jeho vzniku pak v upřednostnění využití tohoto odpadu před jeho odstraněním. Popis způsobu nakládání s odpady v průběhu realizace předmětného záměru posuzovaná projektová dokumentace obsahuje v širokém rozsahu a velmi podrobně, přičemž vychází z právních předpisů v oblasti odpadového hospodářství, které stanovují povinnosti, jež je při nakládání se stavebními a demoličními odpady nezbytné dodržovat.

K námitkám odvolatelů ohledně azbestu OCP MHMP uvádí, že ve vztahu k azbestu je v projektové dokumentaci uvedeno, že při stavebně technickém průzkumu byl výskyt azbestu potvrzen. Bourací práce bude provádět firma s akreditací likvidace nebezpečného materiálu azbestu. Shromažďovací prostředky (nádoby) na nebezpečný odpad – azbest budou zabezpečeny tak, aby nemohlo dojít k neoprávněné manipulaci, úniku do životního prostředí či odcizení těchto odpadů a budou označeny druhem nebezpečného odpadu a katalogovým číslem.

Z hlediska nakládání s odpady považuje OCP MHMP toto za dostačující, kdy povinnosti ve vztahu k opadu obsahujícímu azbest jsou řešeny přímo v zákoně o odpadech. Dle ust. § 85 tohoto zákona každý musí zajistit, aby při nakládání s odpadem obsahujícím azbest nebyla z odpadu do ovzduší uvolňována azbestová vlákna nebo azbestový prach a aby nedošlo k rozliti kapalin obsahujících azbestová vlákna. Při nakládání s odpadem obsahujícím azbest je nutné splnit technické požadavky stanovené vyhláškou ministerstva životního prostředí a požadavky jiných právních předpisů. Na základě ust. § 42 odst. 3 vyhlášky č. 273/2021 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění pozdějších předpisů, vybourané stavební a demoliční odpady obsahující azbest musí být neprodleně po vzniku zabaleny do neprodyšných obalů nebo uloženy do utěsněných nádob či kontejnerů a označeny a předány do zařízení pro nakládání s odpady, které je určeno k jejich sběru nebo odstranění.

K možnému výskytu azbestu ve skrytých konstrukcích projektová dokumentace uvádí, že při provádění jakékoliv práce, kdy bude zasahováno do konstrukcí, je nutné v případě nalezení podezřelých materiálů, doplnit stavebně technický průzkum přítomnosti azbestu, tak, aby se potvrdila, resp. vyvrátila přítomnost azbestových materiálů ve stavbě. V tomto ohledu považuje OCP MHMP za zásadní podmínku stanovenou v napadeném rozhodnutí stavebního úřadu na základě závazného stanoviska Hygienické stanice hl. m.

Prahy ze dne 24. 3. 2023, č. j. HSHMP 10641/2023/Tru, kdy před zahájením vlastní demolice předmětného objektu bude doložen stavebně technický průzkum na přítomnost materiálů s obsahem azbestu, z kterého bude jednoznačně na základě provedených odběrů vzorků materiálů s možným výskytem azbestu, tj. asfaltových modifikovaných pásů ve skladbě střešního souvrství, prokázáno, zda se v tomto střešním souvrství potvrdil výskyt azbestu. Pro úplnost v souvislosti s touto problematikou upozorňuje OCP MHMP na rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 21. 10. 2024, č. j. 5 A 111/2021 – 115, v němž soud mimo jiné uvádí, že požadavek na provedení řádného stavebního průzkumu v případě, kdy je důvodná obava že stavba obsahuje azbest i na dalších místech, není nepřiměřený.

Ohledně nakládání s odpady neshledal OCP MHMP důvody pro nepovolení navrženého záměru. Z hlediska nakládání s odpady je možné s realizací předmětného záměru souhlasit bez podmínek, neboť zhotovitel stavby je při její realizaci vázán povinnostmi stanovenými zákonem o odpadech a jeho prováděcími předpisy, kdy při demoličních pracích musí stavebník postupovat tak, aby materiály, u nichž to jejich povaha umožňuje, byly v maximální míře využity v jejich původní podobě po nezbytném očištění. U demoličních odpadů, které nebude možné v jejich původní podobě využít, stavebník v maximální možné míře zajistí jejich recyklaci na využitelné produkty. Pouze u odpadů, které není možné z objektivních důvodů využít, zajistí stavebník jejich bezpečné odstranění na povolených odpadových zařízeních.

Podmínky stanovené v posuzovaném závazném stanovisku, stanovující stavebníkovi povinnosti v oblasti nakládání s odpady jsou obsahově totožné s povinnostmi, jež jsou výslovně zakotveny v právních předpisech v oblasti odpadového hospodářství, případně upozorněním na předpisy z oblasti ochrany veřejného zdraví, proto je OCP MHMP ze závazné části posuzovaného závazného stanoviska odstranil. Ponechání ÚMČ Praha 12 stanovených podmínek nakládání s odpady v rozhodnutí stavebního úřadu o povolení daného záměru by vedlo k duplicitě k zákonným požadavkům, které mají v takovém případě přednost.

Závazné stanovisko ÚMČ Praha 12 je zákonné a věcně správné, OCP MHMP jej pouze postupem dle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu výše popsáním dílčím způsobem upravil, když vypustil stanovené podmínky, které jsou duplicitní k ustanovením zákona o odpadech a jeho prováděcích předpisů.

S pozdravem

v z. Mgr. František Papáček

JUDr. Ivana **H r u š o v á**

vedoucí právního oddělení

odbor ochrany prostředí

*podepsáno elektronicky*

#### **Rozdělovník:**

1/ STR MHMP – originál (S-MHMP 1234118/2025/STR)

2/ OCP MHMP – kopie