



Městská část
Praha 15

MĚSTSKÁ ČÁST PRAHA 15

Michal Frauenterka
místostarosta

ID DS: 48ia97h

Praha 24. ledna 2024
č. j.: ÚMČ P15 04660/2024/KS/JŠp

Vážení,

v příloze zasíláme usnesení Rady Městské části Praha 15 č. R – 518 ze dne 17. 1. 2024 k návrhu na zaslání připomínek hlavnímu městu Praze k návrhům obecně závazných vyhlášek:

1. připomínkové řízení k návrhu závazné vyhlášky o místním poplatku za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst části měst,
2. připomínkové řízení k návrhu úprav textové části nařízení, kterým se vymezují oblasti hlavního města Prahy, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užit ke stání silničních motorových vozidel za sjednanou cenu v souladu s cenovými předpisy a návrh nové skladby ceníku tohoto nařízení.

S pozdravem

Michal Frauenterka



Příloha:

Usnesení RMČ P15 číslo R - 518 ze dne 17. 1. 2024

Rozdělovník:

Odbor daní, poplatků a cen MHMP

Ing. Michael Sršeň, specialista organizace dopravy, e-mail: michael.srsen@praha.eu

Městská část Praha 15
Rada městské části

USNESENÍ

číslo R - 518
ze dne 17. 1. 2024

K návrhu na zaslání připomínek hlavnímu městu Praze k návrhům obecně závazných vyhlášek

Rada městské části

- a) **bere na vědomí**
připomínkové řízení k:
1. návrhu obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst
 2. k návrhu úprav textové části nařízení, kterým se vymezují oblasti hlavního města Prahy, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít ke stání silničních motorových vozidel za sjednanou cenu v souladu s cenovými předpisy a návrh nové skladby ceníku tohoto nařízení
- b) **schvaluje**
1. připomínky, uvedené v příloze č. 1 usnesení, k návrhu obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst,
 2. připomínky, uvedené v příloze č. 2 usnesení, k návrhu úprav textové části nařízení, kterým se vymezují oblasti hlavního města Prahy, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít ke stání silničních motorových vozidel za sjednanou cenu v souladu s cenovými předpisy a k nové skladbě ceníku tohoto nařízení,
3. **ukládá**
- a) zaslat připomínky uvedené v přílohách č. 1 a č. 2 tohoto usnesení včetně důvodové zprávy hlavnímu městu Praha
T: 31. 1. 2024
Z: Michal Fraunterka, místostarosta
 - b) připravit návrhy řešení v souvislosti s dopady případného vydání vyhlášky a nařízení hlavního města Prahy na parkování na území MČ Praha 15
T: 29. 2. 2024
Z: Michal Fraunterka, místostarosta

Michal Fischer
starosta MČ Praha 15

Mgr. Jitka Kolářová
1. místostarostka MČ Praha 15

Předkladatel: Michal Fraunterka, místostarosta
Zajišťuje: OPVZ
Na vědomí: OŽP, OE, KS, OD

Důvodová zpráva k usnesení č. R - 518 ze dne 17. 1. 2024

Část 1 – ZPOPLATNĚNÍ VJEZDU

V průběhu prosince obdržela městská část Praha 15 od hlavního města Prahy dva dopisy k dalšímu vyjádření, resp. k zaslání připomínek. Dopisem od 1. náměstka primátora pro oblast dopravy MUDr. Zdeňka Hřiba ze dne 4. prosince 2023 pod č. j. MHMP 2503015/2023 (*MČ dopis obdržela dne 5. 12. 2023*) byl zaslán **návrh obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst** s tím, že v dopise je stanovena městské části lhůta pro zaslání připomínek, a to 30 dnů od jeho doručení. Na základě dopisu od MČ Praha 15 byla lhůta prodloužena do 31. 1. 2024.

K NÁVRHŮM HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

V návrhu nové vyhlášky, která stanovuje poplatek za povolení vjezdu do určité části města, není stanoveno žádné „vybrané místo“ na území Prahy 15. Přesto jde o návrh celoměstské vyhlášky a obecně novinku s možným budoucím přesahem až na území městské části. Zavedení a zejména případné rozšíření „vybraných míst“ dle navržené vyhlášky může mít značný vliv na dopravu na celém území obce hl. m. Praha.

Obecně **význam zavádění nové vyhlášky nepovažujeme za dostatečně zdůvodněný** a referenční argumentace vyhláškou v desítky lázeňských či horských obcí s nejasnými efekty slouží spíše jako negativní pro její přijetí.

Vyhlášku jako celek také nelze považovat za deklarované opatření ke zklidnění dopravy, pokud do opatření, které ke zklidnění dopravy vede (*zákaz vjezdu*) zavádí zároveň opatření, kterým se do území doprava zavádí (*osvobození od poplatku*).

Návrhy připomínek městské části se zabývají třemi oblastmi, a to **požadavkem na závazek hlavního města Prahy**, aby stanovení dalších vybraných míst bylo v předstihu projednáno jak s městskými částmi, na jejichž území by se vybrané místo zřizovalo, ale také okolních městských částí, kterých by se zavedením vybraného místa mohla narušit plynulost silničního provozu (*připomínka 1*). **Administrativní a finanční zátěž** spojená se správou poplatku městskou částí není s ohledem na neurčitost a obtížnou vymahatelnost osvobození poplatku u osoby blízké realisticky vymahatelná a bilance výběru poplatku tak není finančně predikovatelná (*připomínka 2*). **Zavedení vyhlášky nijak neřeší možnosti či povinnosti podoby dopravního režimu u hraničních ulic** tak, aby na nich nedošlo ke zvýšení dopravní zátěže až chaosu ovlivňujícího plynulost a bezpečnost před vjezdem do zpoplatněného úseku. (*připomínka 3*).

V následném komentáři k připomínkám je uvedeno i upozornění na předpokládanou náročnost dalšího informačního systému, jeho vývoje, správy a využití a začlenění jiných databází, které nevlastní hlavní město Praha (*evidence motorových vozidel, evidence obyvatel, ...*).

Připomínky jsou jako celek uvedeny v příloze č. 1 tohoto usnesení.

Část 2 – PLACENÉ STÁNÍ NA KOMUNIKACÍCH

Dopisem od ředitele odboru dopravy Ing. Libora Šímy ze dne 5. prosince 2023 pod č. j. MHMP 2555102/2023 (MČ dopis obdržela dne 5. 12. 2023 a doplnění dne 11. 12. 2023) byl zaslán návrh skladby ceníku do zón placeného stání a návrh textové části nařízení, kterým se vymezují oblasti hlavního města Prahy, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít k stání silničních motorových vozidel za sjednanou cenu v souladu s cenovými předpisy s tím, že v dopise je stanovena městské části lhůta pro zaslání připomínek do 17. 1. 2024. Na základě dopisu od MČ Praha 15 byla lhůta prodloužena do 31. 1. 2024.

K NÁVRHŮM HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

Navržené připomínky městské části Praha 15 jsou z části zásadní i proto, že střednědobě budou mít nyní návrhy úprav nařízení hl. m. Prahy, pokud budou samosprávou města přijaty, také vliv na budoucí rozhodování městské části se k této celoměstské regulaci připojit.

První zásadní připomínkou je, že městská část Praha 15 odmítá návrh jako celek, protože jen parametrickými změnami nařízení ve svém smyslu pokračuje v principu zpoplatnění veřejného prostoru (v tomto případě parkovacích stání) bez skutečného zdůvodnění bez využití zpoplatnění k řešení nedostatku parkovacích stání na celém území obce hl. m. Praha. Zavedený poplatek za parkování tam, kde je již vybírán, slouží jen jako další daň, která trvale nevede k vylepšení situace. Oprávnění k výběru stávajícího poplatku je pak skutečně zdůvodnitelné až v okamžiku, kdy tento poplatek jak městskými částmi, tak i hlavním městem Praha, bude využit zejména pro zlepšení situace, a to jak zvýšením parkovacích stání například výstavbou parkovacích domů, zlepšením urbanistické podoby města například umístěním parkovacích stání do podzemí a využitím veřejného prostoru dnešních parkovišť pro vhodnější městské funkce (parky, náměstí, hřiště a další možnosti pro využití volného času) a na technické prostředky určené ke sledování dodržování a vymáhání podmínek nařízení.

Ve druhé zásadní připomínce uvádíme, že návrh nijak neřeší skutečnost, že případné zavedení nařízení v současné podobě (zejména v pražském obytném sídlištním prstenci) bude opět znamenat další výrazné snížení počtu parkovacích stání v Praze.

Městská část Praha 15 proto touto připomínkou žádá změnu principu vymezených (rezidenčních) oblastí, a to zónovým značením do jednotlivých vymezených oblastí a v případě volby celopražského řešení společnou zónou se značením i na vjezdu do hlavního města Prahy.

Zvláštní podmínky by pak platily pouze v historickém jádru města.



Poznámka: jedná se o obdobné zónové značení, kterým je již dnes na celém území hl. m. Prahy zónově stanoven zákaz stání na městských komunikacích v nočních hodinách pro autobusy, nákladní automobily, karavany, traktory, obytné přívěsy a přívěsné vozíky.

Městská část Praha 15 v této připomínce také žádá, aby regulované (*návštěvnícké*) úseky uvnitř vymezených oblastí měly možnost navrhovat a stanovovat městské části, a to včetně stanovení vhodných úseků, kde by noční stání za poplatek bylo vymezeno pro ty druhy vozidel, jejichž noční stání je již dnes zakázáno jinou celoměstskou zónou (*viz výše zmíněná poznámka*).

Městská část Praha 15 také žádá, aby se specificky zohlednila praxe a potřeby podnikatelských subjektů v největší průmyslové zóně v Praze, tj. v Hostivařsko-malešické průmyslové oblasti.

Další připomínka (č.3) se zabývá navrženými podmínkami pro provoz carsharingu, kde zvýhodnění ceny za stání na komunikacích města považuje za další zásah do dnes již silně nerovných podmínek pro podnikání v tomto oboru v Praze. Také podmínku **dobu stání** carsharingového vozu **na jednom místě do 96 hodin** je v praxi jen iluzorně možné kontrolovat. A i kdyby to možné bylo, pak přemístění vozu před uplynutím časové lhůty o několik metrů dále by takové omezení šlo snadno obcházet.

Široká škála nových parkovacích oprávnění v návrhu nařízení a obecně velmi početná skupina oprávněných bude podle našeho názoru znamenat **potřebu velmi robustního** informačního systému se statisíci až dvěma milióny autorizovaných přístupů. To je z hlediska vývoje a správy, ale i využití jiných databází, které nevlastní hlavní město Praha významná výzva i z hlediska času, který hlavní město Praha předpokládá pro zavedení úprav nařízení (rok 2024). **Městská část Praha 15 v připomínce č.4 navrhuje další diskusi ve věci** a zvážení, zda by dopravní problematiku mohl řešit **komplexní informační systém**, který by **mohl sloužit jak občanům Prahy, tak i návštěvníkům** v celé dopravní problematice (*návštěvnícké jízdné MHD, lítačka, parkování ve vymezených oblastech - rezidenční, parkování v regulovaných úsecích – návštěvnícké, P+R parkování, zpoplatnění vjezdu, PiD, ...*).

Připomínky jsou jako celek uvedeny v příloze č. 2 tohoto usnesení.

Zaslané návrhy a připomínky byly projednány Komisí rady pro dopravu a prostředí pro život dne 10. 1. 2024. Při diskusi se objevily i další podněty k parametrizaci návrhu nařízení a ceníku s tím, že obecně lze shrnout, že některé návrhy mohou být nejenom **obtížně vymahatelné** a **potenciálně zneužitelné**, ale také např. **neumožňují vzájemnou dohodu sousedních městských částí či správních obvodů** a zároveň **komplikují celoměstské dohody** v budoucnosti dosáhnout.

Rada městské části Praha 15 tímto usnesením zároveň ukládá příslušnému místostarostovi **připravit návrhy řešení** v souvislosti s **dopady** případného vydání vyhlášky a **nařízení hlavního města Prahy na parkování na území MČ Praha 15**.

PŘIPOMÍNKY MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 15

k návrhu hlavního města Prahy na obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

Význam zavádění nové vyhlášky nepovažujeme za dostatečně zdůvodněný a referenční argumentace vyhláškou v desítkce lázeňských či horských obcí s nejasnými efekty slouží spíše jako negativní pro její přijetí. Vyhlášku jako celek také nelze považovat za deklarované opatření ke zklidnění dopravy, pokud do opatření, které ke zklidnění dopravy vede (*zákaz vjezdu*) zavádí zároveň opatření, kterým se do území doprava zavádí (*osvobození od poplatku*). K tomu vyhláška absentuje povinnost řešit či prověřit dopravní režim k zamezení zvýšené dopravní zátěže před vjezdem do zpoplatněného úseku.

Připomínka 1:

Požadavek na závazek hlavního města Prahy, aby stanovení dalších vybraných míst bylo v předstihu projednáno jak s městskými částmi, na jejichž území by se vybrané místo zřizovalo, ale také okolních městských částí, kterých by se zavedením vybraného místa mohla narušit plynulost silničního provozu.

Připomínka 2:

Administrativní a finanční zátěž (dle §4 odst. 2 a §6 návrhu vyhlášky), spojená se správou poplatku městskou částí (i při inkasu 100% výše poplatku) není, s ohledem na neurčitost a obtížnou vymahatelnost osvobození poplatku u osoby blízké, realisticky vymahatelná a bilance výběru poplatku tak není finančně predikovatelná.

Připomínka 3:

Zavedení vyhlášky nijak neřeší možnosti či povinnosti podoby dopravního režimu u hraničních ulic tak, aby na nich nedošlo ke zvýšení dopravní zátěže až chaosu ovlivňujícího plynulost a bezpečnost před vjezdem do zpoplatněného úseku.

Komentář:

Návrh vyhlášky stanovení poplatku za povolení vjezdu do určité části města nenavrhuje žádné „vybrané místo“ na území Prahy 15, přesto jde však o návrh celoměstské vyhlášky a obecně novinku s možným přesahem až na území městské části.

Návrh vyhlášky a zejména jeho rozšiřování po městě může mít značný vliv na dopravu na celém území obce hl. m. Praha a toto posouzení musí obsahovat alespoň podmínku zachování plynulosti průjezdu městskou částí do okolních městských částí – naše připomínka 1.

Zavedení obvyklých podmínek pro podobu dopravního režimu před vjezdem do zpoplatněného úseku, a to i včetně dodatečného dopravního značení – naše připomínka 2.

Ostatní připomínky cílí na nejasnou podobu správy a vymáhání poplatku. Ani náročnost dalšího informačního systému, jeho vývoje, správy a využití a začlenění jiných databází, které nevlastní hlavní město Praha (*evidence motorových vozidel, evidence obyvatel, ...*).

PŘIPOMÍNKY MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 15

k návrhu hlavního města Prahy na úpravu textové části nařízení, kterým se vymezují oblasti hlavního města Prahy, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít ke stání silničních motorových vozidel za sjednanou cenu v souladu s cenovými předpisy a návrh nové skladby ceníku tohoto nařízení (dále jen „NÁVRH“).

Zásadní připomínka 1:

Městská část Praha 15 odmítá NÁVRH jako celek, protože jen parametrickými změnami nařízení ve svém smyslu **pokračuje v principu zpoplatnění veřejného prostoru** (v tomto případě *parkovacích stání*) **bez skutečného zdůvodnění** bez využití zpoplatnění k řešení nedostatku parkovacích stání na celém území obce hl. m. Praha. Zavedený poplatek za parkování tam, kde je již vybírán, slouží **jen jako další daň**, která trvale nevede k vylepšení situace.

Oprávnění k výběru stávajícího poplatku je pak skutečně zdůvodnitelné až v okamžiku, kdy tento poplatek jak městskými částmi, tak i hlavním městem Praha bude využit zejména pro zlepšení situace, a to jak **zvýšením parkovacích stání** například **výstavbou parkovacích domů**, zlepšením urbanistické podoby města například **umístěním parkovacích stání do podzemí** a využitím veřejného prostoru dnešních parkovišť pro vhodnější městské funkce (parks, náměstí, hřiště a další možnosti pro využití volného času) a **na technické prostředky** určené ke sledování dodržování a vymáhání podmínek nařízení.

Zásadní připomínka 2:

NÁVRH nijak **neřeší skutečnost**, že případné zavedení nařízení v současné podobě zejména v pražském obytném prstenci **bude opět znamenat další výrazné snížení počtu parkovacích stání v Praze**.

Městská část Praha 15 touto připomínkou **žádá změnu principu vymezených (rezidenčních) oblastí**, a to **zónovým značením do jednotlivých vymezených oblastí** a v případě volby celopražského řešení společnou zónou se značením i na vjezdu do hlavního města Prahy. Zvláštní podmínky by pak platily pouze v historickém jádru města.



Poznámka: jedná se o obdobné zónové značení, kterým je již dnes na celém území hlavního města Prahy zónově stanoven zákaz stání na městských komunikacích v nočních hodinách pro autobusy, nákladní automobily, karavany, traktory, obytné přívěsy a přívěsné vozíky.

Městská část Praha 15 **žádá**, aby **regulované (návštěvnícké) úseky uvnitř vymezených oblastí měly možnost navrhopvat a stanovovat městské části**, a to včetně stanovení vhodných úseků, kde by noční stání za poplatek bylo vymezeno pro ty druhy vozidel, jejichž noční stání je již dnes zakázáno výše uvedenou celoměstskou zónou.

Městská část Praha 15 **žádá**, aby se specificky zohlednila praxe a potřeby podnikatelských subjektů v největší průmyslové zóně v Praze, tj. v Hostivařsko-malešické průmyslové oblasti.

Připomínka 3:

Navržené **podmínky pro provoz carsharingu** zvýhodněním ceny za stání na komunikacích města jsou dalším zásahem do dnes již silně nerovných podmínek pro podnikání v tomto oboru v Praze.

Také podmínku **doby stání** carsharingového vozu **na jednom místě do 96 hodin** je v praxi jen iluzorně možné kontrolovat. A i kdyby to možné bylo, pak přemístění vozu před uplynutím časové lhůty o několik metrů dále by takové omezení šlo snadno obcházet.

Připomínka 4:

Široká škála nových parkovacích oprávnění v návrhu nařízení a obecně velmi početná skupina oprávněných bude podle našeho názoru znamenat **potřebu velmi robustního** informačního systému se statisíci až dvěma milióny autorizovaných přístupů.

To je z hlediska vývoje a správy, ale i využití jiných databází, které nevlastní hlavní město Praha (*evidence motorových vozidel, evidence obyvatel, ..*) významná výzva i z hlediska času, který hlavní město Praha předpokládá pro zavedení úprav nařízení (*rok 2024*).

Městská část Praha 15 v této připomínce navrhuje další diskusi ve věci a zvážení, zda by dopravní problematiku mohl řešit **komplexní informační systém**, který by mohl sloužit **jak občanům Prahy, tak i návštěvníkům** v celé dopravní problematice (*návštěvnícké jízdné MHD, lítačka, parkování ve vymezených oblastech - rezidenční, parkování v regulovaných úsecích – návštěvnícké, P+R parkování, zpoplatnění vjezdu, PiD, ...*).