

■
Dle rozdělovníku

Váš dopis zn./ze dne:

Č. j.:

MHMP 2503664/2023

Sp. zn.:

S-MHMP 2483501/2023

Vyřizuje/tel.:

Mgr. Juraj Kuzmík

236 002 748

Počet listů/příloh: -/0

Datum:

30.11.2023

ROZHODNUTÍ

Magistrát hlavního města Prahy, odbor živnostenský a občanskosprávní, jako úřad příslušný podle § 2a písm. a) zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ShrZ“), ve spojení s ustanovením § 31 odst. 2 a § 81 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, **rozhodl ve věci shromáždění oznámeného dne 27. 11. 2023 ve 14:47 hodin svolavatelem Filipem Outratou**, nar. 28. 6. 1975, trv. bytem Panuškova 1291/9, 140 00 Praha 4, **takto:**

Podle ustanovení § 10 odst. 1 písm. a) ShrZ se zakazuje shromáždění oznámené dne 27. 11. 2023 ve 14:47 hodin svolavatelem Filipem Outratou, které se podle oznámení mělo konat v době od 13:00 hodin do 15:00 hodin dne 5. 12. 2023, před budovou MV ČR na adrese Nad Štolou 936/3, Praha 7, s předpokládaným počtem účastníků 100, a to za účelem: „Demonstrace na podporu hesla „From the River to the Sea, Palestine will be free“ – „Od řeky k moři bude Palestina svobodná“ v jeho nenásilné původní podobě za rovnost, svobodu a spravedlnost pro všechny lidi žijící od řeky Jordán ke Středozemnímu moři.“, neboť účel shromáždění směřuje k výzvě popírat a omezovat osobní a politická práva osob pro jejich národnost, původ, politické smýšlení a náboženské vyznání.

O d ů v o d n ě n í

Svolavatel Filip Outrata (dále jen „svolavatel“) doručil Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „Magistrát“) dne 27. 11. 2023 ve 14:47 hodin oznámení shromáždění, které se má konat v době od 13:00 hodin do 15:00 hodin dne 5. 12. 2023, před budovou MV ČR na adrese Nad Štolou 936/3, Praha 7, s předpokládaným počtem účastníků 100, a to za účelem: *„Demonstrace na podporu hesla „From the River to the Sea, Palestine will be free“ – „Od řeky k moři bude Palestina svobodná“ v jeho nenásilné původní podobě za rovnost, svobodu a spravedlnost pro všechny lidi žijící od řeky Jordán ke Středozemnímu moři.“*

Účel shromáždění je podstatnou náležitostí oznámení o konání shromáždění, z něhož Magistrát vychází při posuzování toho, zda shromáždění spadá do rozsahu zákona tak, jak je vymezen v ustanovení § 1 odst. 2 ShrZ. Svolaatel tedy účelem shromáždění dává najevo, z jakého důvodu shromáždění hodlá konat a co chce během jeho průběhu prezentovat. Pokud oznámený účel směřuje k nelegitimním výzvám vymezeným v § 10 odst. 1 písm. a) ShrZ, Magistrát shromáždění zakáže. To tím spíše platí v případech, kdy nejde o pouhé směřování k výzvě nebo jen o výzvu konat určitým nepřijatelným způsobem, ale má-li být takové nepřijatelné konání hlavní náplní shromáždění. Hlavní náplní oznámeného shromáždění je **demonstrace na podporu hesla „From the River to the Sea, Palestine will be free“ – „Od řeky k moři bude Palestina svobodná“**. Heslo **„From the River to the Sea, Palestine will be free“ – „Od řeky k moři bude Palestina svobodná“** geograficky vychází z územního rozmístění státu Izrael, který se rozkládá na úzkém úseku země mezi řekou Jordán na jedné a Středozemním mořem na druhé straně. A právě otázka územní a personální suverenity nad tímto prostorem je podstatou tohoto hesla. Svolaatel sice dále v účelu shromáždění uvádí, že se má jednat o podporu hesla v jeho *„nenásilné původní podobě za rovnost, svobodu a spravedlnost pro všechny lidi žijící od řeky Jordán ke Středozemnímu moři“*, ale v dlouhodobém měřítku se heslo objevuje zejména u organizací a hnutí, které volaly či stále volají po úplném zničení státu Izrael a význam hesla je vnímán nejen jako jednoznačný požadavek na konec židovské suverenity v regionu, ale jako úplný konec židovské etnické přítomnosti v regionu vůbec. Jak ukazují teroristické útoky hnutí Hamás ze dne 7. 10. 2023, cíle konce židovské suverenity v regionu a konce židovské etnické přítomnosti v regionu jsou dosahovány za jakoukoli cenu, násilí nevyjímaje.

Ze stanoviska Ministerstva vnitra, odboru bezpečnostní politiky k problematice protizraelských akcí ze dne 15. 11. 2023, č. j. MV-199872-1/OBP-2023 vyplývá, *„že koncept (od řeky k moři) se objevuje cca od 60. let v rámci palestinských nacionalistických hnutí. V tomto období jej využíval Fatah, hlavní palestinská politická strana a nejdůležitější frakce Organizace pro osvobození Palestiny, při své snaze o prosazení sekulárního státu zahrnujícího území „celé Palestiny“. Podle Charty z roku 1964 „Židé, kteří jsou palestinského původu, budou považováni*

za Palestince, pokud jsou ochotni žít v Palestině mírumilovně a loajálně.“. Charta tedy uznávala právo

na setrvání pouze úzké skupině židovských obyvatel a zároveň uváděla nutnost odsunu většiny ostatního židovského obyvatelstva z oblasti (<https://www.semanticscholar.org/paper/From-the-River-to-the-Sea-to-Every-Mountain-Top%3A-as-Kelley/173b1a2f94b0afe2cfb4ccc0bd92e4906aa515ef>) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023). Nelze opomenout, že Organizace pro osvobození Palestiny v počátcích své činnosti prováděla guerillové útoky na stát Izrael a její členské organizace páchaly mj. také teroristické útoky na izraelské cíle v zahraničí (např. útok na izraelské sportovce na LOH v Mnichově v roce 1972, únosy letadel Lidovou frontou za osvobození Palestiny). Je tedy zřejmé, že už od počátku byl koncept „Palestiny od řeky k moři“ spjat se subjekty prosazujícími násilné a radikální postupy vůči státu Izrael a jeho obyvatelům, a s kroky zahrnujícími odsun podstatné části židovských obyvatel z daného území.“

Pro současný kontext je důležitá také jednoznačná vazba tohoto hesla na hnutí Hamás, kdy v revidované verzi charty této teroristické organizace z roku 2017 stále zůstává jako hlavní priorita zničení státu Izrael a s tím spjaté odmítání jakékoli alternativy k „plnému a kompletnímu osvobození Palestiny „od řeky až po moře“ („the full and complete liberation of Palestine, **from the River to the Sea.**“, dostupné například zde: <https://irp.fas.org/world/para/docs/hamas-2017.pdf>) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023). Rovněž palestinský islámský džihád prohlásil, že území **od řeky k moři** je arabská islámská země a zcela odmítl jakkoli uznat či respektovat izraelskou přítomnost v Palestině. Mezi proklamované cíle tohoto hnutí patří osvobození celého území Palestiny, zničení státu Izrael a jeho následné nahrazení teokracií založenou na islámu. (<https://www.aljazeera.net/opinions/2004/10/3/%D8%B6%D9%88%D8%A7%D8%A8%D8%B7-%D9%81%D9%8A-%D9%81%D9%82%D9%87-%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%AD%D8%B1%D9%8A%D8%B1-%D8%B9%D9%86%D8%AF-%D8%AD%D8%B1%D9%83%D8%A9-%D8%AD%D9%85%D8%A7%D8%B3-2>) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023). Heslo **od řeky až po moře**, které fakticky vyzývá ke zničení státu Izrael, použil v současném kontextu také iránský prezident Ebráhím Raísí, který uvedl, že jediným řešením konfliktu je palestinský stát „od řeky k moři“ (https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/irans-raisi-the-only-solution-is-a-palestinian-state-from-the-river-to-the-sea/) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023).

Z úřední činnosti Magistrátu a z veřejně dostupných informací je Magistrátu známo, že provolávání hesla „From the River to the Sea, Palestine will be free“ nebo „Od řeky k moři bude Palestina svobodná“ je napříč společnostmi vnímáno jako volání po genocidním odstranění Izraele a jeho obyvatel. Jako příklad lze uvést dopis českým akademikům ze dne 9. 11. 2023 od Prof. MgA. Davida Jana Novotného a Mgr. Věry Tydlitátové, Ph.D. „*Jsmo velmi rozhořčení,*

že se podobné projevy začínají objevovat i na našich vysokých školách. Rovněž nás hněvá, že jsou strhávány plakáty připomínající židovské oběti únosů z pogromu 7. 10. 2023. Na mnoha propalestinských demonstracích stejně jako na sociálních sítích slyšíme a čteme jednoznačně protizidovská hesla a volání po genocidě židovských občanů Izraele, skrývající se pod propagandistickým sloganem „**Palestina od řeky k moři**“.
(<https://www.novinky.cz/clanek/veda-skoly-desitky-akademiku-podepsaly-vyzvu-proti-rozsireni-antisemitismu-na-ceskych-vs-40450613>). (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023).
K danému dopisu se připojila Učená společnost (<https://www.learned.cz/cz/co-je-noveho/aktuality/ucena-spolecnost-se-pripojuje-k-vyzve-odsuzujici-antisemitismus.html>) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023).
Rovněž Federace židovských obcí v České republice považuje heslo „From the river to the sea, Palestine will be free“, za volání po genocidním odstranění Izraele a jeho obyvatel (<https://denikn.cz/1268994/od-utoku-hamasu-vidujeme-v-cesku-o-400-procent-vic-projevu-antisemitismu-rika-predseda-federace-zidovskych-obci/>) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023).
Dle bezpečnostního analytika Milana Mikuleckého je Slogan „Od řeky k moři (Palestina bude svobodná)“, podle něj jen jinou formou hesla „Židé do plynu“ (<https://cnn.iprima.cz/mikulecky-antisemitismus-nikdy-nezmizel-od-reky-k-mori-je-jen-jine-zidi-do-plynu-415699>) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023).
Obecně se k projevům antisemitismu z poslední doby vyjádřil rovněž prezident České republiky Petr Pavel (https://twitter.com/prezidentpavel/status/1716752851471331761?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1716752851471331761%7Ctwgr%5Ee62d8a4f5ca9321d4e99e0df1060ccfad417054f%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fmnn.iprima.cz%2Fmikulecky-antisemitismus-nikdy-nezmizel-od-reky-k-mori-je-jen-jine-zidi-do-plynu-415699) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023).
Dále Magistrát poukazuje na zákaz používání „**From the river to the sea**“ v Bavorsku jako trestně stíhatelný symbol terorismu (<https://www.novinky.cz/clanek/zahranicni-evropa-bavorsko-bude-stihat-provolavani-znameho-propalestinskeho-sloganu-40450448>) (Odkaz dostupný dne 30. 11. 2023).

Koncept a heslo **od řeky k moři** byl v historii, ale i v současnosti využíván ve spojení s jednoznačným požadavkem na zničení existence státu Izrael a odstranění části obyvatelstva z tohoto území, a to jakoukoliv, tedy i násilnou formou. V tomto významu má heslo tedy zjevně charakter volání po genocidě židovského národa, čemuž odpovídají také aktivity a prohlášení teroristické organizace Hamás. Zákaz shromáždění před jeho konáním je vždy postupem, kdy Magistrát do značné míry musí předvídat vývoj shromáždění v průběhu jeho konání. Magistrát nemá pochybnost o tom, že hlavní náplní oznámeného shromáždění je demonstrace na podporu hesla „From the River to the Sea, Palestine will be free“ – „Od řeky k moři bude Palestina svobodná“, které zejména v kontextu událostí z 7. 10. 2023, směřuje k výzvě popírat a omezovat osobní a politická práva osob pro jejich národnost, původ, politické smýšlení a náboženské vyznání ve smyslu ustanovení § 10 odst. 1 písm. a) ShrZ. Ačkoliv svolavatel dále v účelu

shromáždění uvádí, že se má jednat o podporu hesla v jeho „*nenásilné původní podobě za rovnost, svobodu a spravedlnost pro všechny lidi žijící od řeky Jordán ke Středozemnímu moři*“, přičemž Magistrát připouští, že heslo je užíváno a vnímáno také ve významu jakéhosi připomenutí vyhnání Palestinců z jimi obývaného území po r. 1948 a vyjádření legitimní touhy po návratu na tato území a po posílení vlastní svobody, v dlouhodobém měřítku se heslo objevuje zejména u těch nejvýznamnějších organizací a hnutí, která volaly či stále volají po úplném zničení státu Izrael a význam hesla je vnímán nejen jako jednoznačný požadavek na konec židovské suverenity v regionu, ale jako úplný konec židovské etnické přítomnosti vůbec. Magistrát dále dodává, že i pro aktuální pohled na kontext užití tohoto hesla je důležité, že koncept „Palestiny od řeky k moři“ je také v současné době využíván v dokumentech či rétorice všech významných radikálních islamistických militantních hnutí, teroristických organizací a jejich představitelů (zejména hnutí Hamás či Palestinský islámský džihád), a to především jako symbol či výzva ke zničení státu Izrael, vyhnání jeho obyvatel a vytvoření islámského státu ve stejných hranicích. („Palestina je naše od řeky k moři a od jihu k severu. Na žádném centimetru země nebude respektován žádný ústupek.“, uvedl Khaled Mashaal, bývalý vůdce hnutí Hamás, v roce 2012 v projevu na území Gazy při oslavě 25. výročí založení hnutí). Heslo „*From the River to the Sea, Palestine will be free*“ – „*Od řeky k moři bude Palestina svobodná*“ v jeho *nenásilné původní podobě za rovnost, svobodu a spravedlnost pro všechny lidi žijící od řeky Jordán ke Středozemnímu moři*.“ je svolavatelem vysvětlováno jinými významy, ale z výše uvedených skutkových okolností je jeho převažující význam poměrně jasně patrný a také vnímaný. Obdobný závěr vyplývá rovněž ze stanoviska Ministerstva vnitra, odboru bezpečnostní politiky k problematice protiizraelských akcí ze dne 15. 11. 2023, č. j. MV-199872-1/OBP-2023 „*Dle názoru OBP ovšem současný kontext užití tohoto hesla představuje toto heslo primárně jako symbol jednoznačné volající po omezení práv obyvatel státu Izrael, či jeho (jejich) úplném zničení.*“

Magistrát v rámci zákazu shromáždění zkoumal vhodnost, potřebnost a přiměřenost (poměrování v užším slova smyslu) zákazu. Zákaz oznámeného shromáždění, vyjadřující podporu hesla „*From the River to the Sea, Palestine will be free*“ – „*Od řeky k moři bude Palestina svobodná*“, které směřuje k výzvě popírat a omezovat osobní a politická práva osob pro jejich národnost, původ, politické smýšlení a náboženské, je způsobilý k naplnění ochrany těchto práv a je způsobilým prostředkem k dosažení tohoto cíle. Dále Magistrát zkoumal, zda neexistuje mírnější prostředek, který by do práva svolavatele zasahoval méně a šetrněji, či by zásahem do práva svolavatele nebyl vůbec. Vzhledem k tomu, že svolavatel v oznámení popsal účel shromáždění značně konkrétně „*demonstrace na podporu hesla „From the River to the Sea, Palestine will be free*“ – „*Od řeky k moři bude Palestina svobodná*“, nemá Magistrát pochybnosti o tom, že hlavní náplní oznámeného shromáždění je demonstrace na podporu tohoto hesla a podpora tohoto hesla je zároveň pro svolavatele klíčová. V případě, že by bylo shromáždění

realizováno a docházelo by k podpoře hesla „*From the River to the Sea, Palestine will be free*“ – „*Od řeky k moři bude Palestina svobodná*“, došlo by k rozpuštění na místě podle § 12 odst. 5 ShrZ, nebo § 12 odst. 6 ShrZ.

Podle čl. 19 Listiny základních práv a svobod je právo pokojně se shromažďovat zaručeno a toto právo lze omezit zákonem v případech shromáždění na veřejných místech, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, ochranu veřejného pořádku, zdraví, mravnosti, majetku nebo pro bezpečnost státu. Shromáždění však nesmí být podmíněno povolením orgánu veřejné správy. Dále podle § 1 odst. 1 ShrZ má každý právo pokojně se shromažďovat. Zároveň podle § 10 odst. 1 písm. a) Úřad, jemuž bylo shromáždění oznámeno, je zakázáno, jestliže by účel shromáždění směřoval k výzvě: popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva osob pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální postavení nebo k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti z těchto důvodů. Obecně lze omezování práv a svobod osob hlásících se k některému národu, náboženství, nebo jiné skupině osob spatřovat v zásadách do lidských práv a svobod zakotvených zejména v čl. 5 až 25 Listiny základních práv a svobod, ale taky ve Všeobecné deklaraci lidských práv, Mezinárodním paktu o občanských a politických právech a Úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod včetně navazujících protokolů. Demonstrací na podporu hesla „*From the River to the Sea, Palestine will be free*“ – „*Od řeky k moři bude Palestina svobodná*“, by docházelo k výzvě popírat a omezovat osobní a politická práva osob pro jejich národnost, původ, politického smýšlení a náboženského vyznání. V daném případě dochází ke kolizi několika základních lidských práv a svobod s právem shromažďovacím, které je taky jedním ze základních práv a svobod. Výkon práva shromažďovacího, a to demonstrací na podporu hesla „*From the River to the Sea, Palestine will be free*“ – „*Od řeky k moři bude Palestina svobodná*“, nelze v daném případě upřednostnit, neboť by tím došlo k popírání vícero základních lidských práv a svobod. Koncept a heslo **od řeky k moři** byl v historii, ale i v současnosti využíván ve spojení s jednoznačným požadavkem na zničení existence státu Izrael a odstranění části obyvatelstva z tohoto území. V tomto významu má heslo tedy zjevně charakter volání po genocidě židovského národa. Magistrát dodává, že dle judikatury NSS za elementární hodnoty demokratické společnosti patří respekt k právům druhých při výkonu vlastních práv (Rozsudek NSS ze dne 31.08.2009 8 As 7/2008 – 116). Výkon práva shromažďovacího, a to demonstrací na podporu hesla, které zejména v kontextu událostí ze 7. 10. 2023, směřuje k výzvě popírat a omezovat osobní a politická práva osob pro jejich národnost, původ, politické smýšlení a náboženské vyznání, a které má zjevně charakter volání po genocidě židovského národa nelze ani hodnotově upřednostnit před výše uvedenými právy. Zásah v podobě zákazu shromáždění přiměřeným zásahem z hlediska potřeby ochrany hodnot, které stojí na roveň shromažďovacímu právu a znamenají ochranu práv dalších osob, zejména občanů státu

Izrael nebo jiných osob židovského původu na území České republiky, které vnímají význam tohoto hesla antisemitsky a genocidně a jeho užití ve veřejném prostoru u nich vyvolává obavy.

Na základě shora uvedeného Magistrát dospěl k závěru, že jsou splněny zákonné podmínky pro zákaz shromáždění podle § 10 odst. 1 písm. a) ShrZ.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí může svolavatel podat do 15 dnů od jeho doručení žalobu u Městského soudu v Praze (§ 11 odst. 3 ShrZ). Rozhodnutí je svolavateli doručeno vyvěšením na úřední desce Magistrátu (§ 11 odst. 2 ShrZ).

Mgr. Pavel Štefaňák

ředitel odboru živnostenského a občanskosprávního
podepsáno elektronicky

R o z d ě l o v n í k :

1. Úřední deska Magistrátu
2. Na vědomí: filipout@seznam.cz
3. Na vědomí: Magdalena.krizova@gmail.com